

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Vinculación institucional y desarrollo local en Rafaela. Hacia un Sistema Local de Innovación en la producción agrícola.

Mariana Daniela Cuello¹

Universidad Nacional de Quilmes

mariana.cuello@unq.edu.ar

Eje 7: Economía solidaria y desarrollo local.

1. Introducción

Rafaela es una ciudad ubicada en la Región Centro-oeste de la Provincia de Santa Fe, Argentina, que logró captar el interés en el ámbito académico como caso de estudio debido al destacado proceso histórico de desarrollo y fortalecimiento de las instituciones que presenta. Este proceso de desarrollo institucional, si bien data de importantes avances desde principios del siglo pasado, toma un notable impulso en la década de los años noventa donde comienza a registrarse una importante articulación institucional con una diversidad de actores, reuniendo tanto al sector público, privado, como a asociaciones de la sociedad civil y la economía social. Cabe destacar que esta articulación no fue concebida como un simple diseño instrumental y estático sino más bien como una construcción social continua y dinámica en pos de la innovación –en el sentido más amplio- y el desarrollo local. Al respecto, debe mencionarse que las innovaciones, cualquiera sea su tipo, no surgen de manera aislada, puesto que resultan de la interacción de distintos actores, que pueden tratarse de empresas, tales como proveedores, clientes y competidores, aunque también incluye a las universidades, los organismos de establecimiento de normas, institutos de investigación, fundaciones privadas, organizaciones

¹ Doctoranda en Ciencias Sociales, mención Ciencias Sociales y Humanas y licenciada en Comercio Internacional, con orientación en Economía Internacional, Universidad Nacional de Quilmes. Tesis en curso titulada “El proceso de modernización de la producción agrícola argentina. Análisis del Sistema Nacional de Innovación y del rol del paradigma de las TICS en su articulación (1995-2014)”. Becaria Doctoral UNQ. Investigadora proyecto de I+D “Precios agrícolas, modernización tecnológica y desarrollo en Argentina”, UNQ.

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

financieras, escuelas, agencias gubernamentales, etc. Del mismo modo, las leyes, normas sociales, normas culturales, las rutinas, hábitos, normas técnicas, etc. operan como marco institucional en el que ocurre esta interacción. Todo este conjunto de organizaciones e instituciones operan de manera sistémica formando un Sistema Nacional de Innovación (SNI) cuando se toma como referencia a un marco nacional, o un Sistema Local de Innovación (SLI) cuando se trata de un marco local o territorial.

La articulación institucional de Rafaela no sólo se puede apreciar a nivel regional, sino también a nivel sectorial, alcanzando al sector agrícola, donde se configura una red de vínculos entre instituciones de diversa índole que comenzó también a fortalecerse desde los años noventa. Paralelamente a este fenómeno de articulación institucional, ocurre un proceso de cambio tecnológico agrícola que alcanza a Rafaela. Este proceso consistió en la aplicación del agregado soja RR-Siembra Directa, que derivó en notables efectos productivos para la región, colocando a Rafaela entre las principales zonas de producción y exportación de soja del país. En esta aplicación de nuevas tecnologías intervinieron distintas instituciones que aportaron sus esfuerzos para la difusión de las mismas, siguiendo la premisa de innovación y desarrollo que se sostiene en el territorio. A partir de ello, este trabajo busca dar cuenta de la generación de un Sistema de Innovación en el sector agrícola y de la diversidad de instituciones que agrupa así como también su contribución a la aplicación de nuevas tecnologías y al desarrollo local, basándose en las entrevistas, los relatos así como también los datos recolectados durante el trabajo de campo realizado por la autora. Para este propósito, este trabajo se estructura de la siguiente manera: se comienza por un recorrido por las principales características productivas del territorio, haciendo especial referencia al proceso de desarrollo evidenciado en el mismo, luego se caracterizan a las principales instituciones descubriendo la vinculación entre ellas, finalizando con un análisis sobre la conformación de un SLI en el sector agrícola, las instituciones y

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO

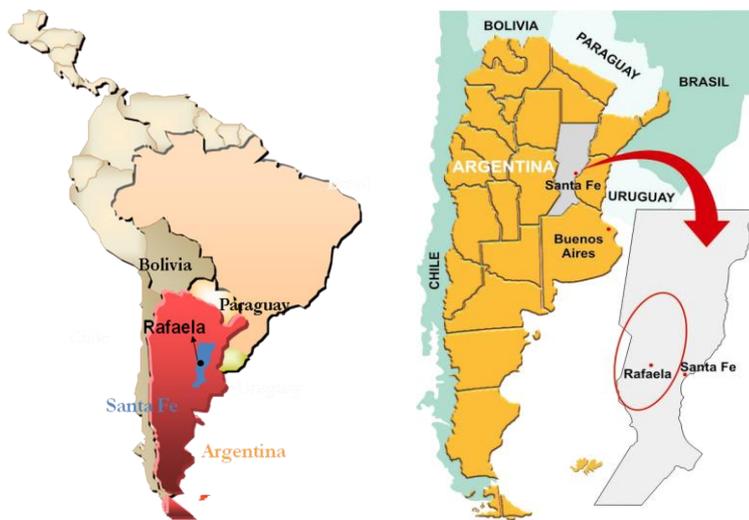


TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

organizaciones que lo componen y su rol en la difusión de nuevas tecnologías en base a los relatos recolectados por la autora.

2. Algunas características del territorio.

La ciudad de Rafaela forma parte del Departamento Castellanos, y se encuentra ubicada al centro-oeste de la Provincia de Santa Fe (Argentina), a unos 90 km. de la capital provincial y unos 540 km. de la ciudad de Buenos Aires.



Tiene una superficie de 162 km² y para 2010 registró una población total de 99.150 habitantes, según proyecciones realizadas en base a los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda (INDEC, 2001).

En cuanto a su desarrollo productivo, cabe destacar que la configuración de la industria de Rafaela estuvo íntimamente ligada a la influencia de la inmigración de la región del Piamonte y de suizo-alemanes y, en mayor medida al desarrollo de la actividad agropecuaria (Costamagna, 1999). En este sentido, a partir de los años veinte, y con más fuerza luego de la crisis de los años treinta, comienza a cobrar

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

forma un sistema de producción manufacturero que tuvo como eje la transformación de productos primarios locales y la producción de maquinaria agrícola.

Progresivamente, el dinamismo de la actividad manufacturera se desplazó de la producción de maquinaria agrícola y vial a la producción de autopartes, y para los años setenta, la actividad ganadera y la industria alimenticia se convirtieron en las principales fuentes dinamizadoras de la producción de maquinarias y equipos.

Ya para los años ochenta, la producción de equipos y partes para la fabricación y enfriamiento de alimentos y para la elaboración de alimentos balanceados cobra un notable impulso, y para fines de la década, el conjunto de industrias de Rafaela, con la industria metalmecánica a la cabeza, logró incrementar su participación en los mercados externos, evidenciándose una creciente expansión de sus negocios. Sin embargo, para los noventa, las empresas tuvieron que enfrentar una fuerte competencia del exterior ocasionada debido al proceso de apertura y las reformas estructurales que definió el Plan de Convertibilidad, pero aún así la estructura productiva sectorial de la ciudad en la segunda mitad de los años noventa, mostraba la importancia de la industria manufacturera con el 40% del PGB, completando el cuadro las actividades primarias con 29,5%, el comercio con 19,5% y los servicios con 11%. El sector de la industria alimenticia (con 32,5%) y el de la metalmecánica (con 12,1%) representaban más del 44% del PGB de la ciudad en la primera mitad de los noventa (Rearte, 1999). Según Yoguel (2000), para esos años, el tejido productivo se componía en gran parte de pequeñas y medianas empresas, estructurándose por el subsector frigorífico (25%), lácteo (17%), curtiembres (16%), y el complejo metalmecánico (algo más del 20%). Este complejo se componía esencialmente de productos metálicos, implementos y maquinaria agrícola, bienes de capital para agroindustrias y agropartes. Se completaba por firmas productoras de productos plásticos, envases y equipamiento de los hogares.

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Asimismo, Yoguel (2000) agrega que la industria local se conformaba por algo más de 100 firmas que ocupaban alrededor de 7000 personas y producían bienes por un valor de 430 millones de dólares anuales

Según datos del primer censo industrial de Rafaela, realizado en el año 2000, se registró la presencia de 375 firmas elaboradoras de bienes industriales entre las que podemos las industrias láctea y frigorífica, el sector metalmecánico, donde son significativas la producción de maquinaria y equipamientos agrícolas, la fabricación de bienes de capital para la industria alimenticia y el sector autopartista. Además de estos sectores que resultan preponderantes, el resto de la actividad industrial se encontraba fuertemente diversificada ya que fueron relevadas empresas pertenecientes a 18 de las 22 secciones industriales que conforman la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) revisión 3 de las Naciones Unidas².

Con los cambios ocurridos con la caída del sistema de convertibilidad, reflejados en una política cambiaria favorable y un escenario económico mundial próspero para los bienes transables nacionales, el país experimentó el período de crecimiento sostenido más largo de su historia, fenómeno que repercutió favorablemente en Rafaela. Ello se ve reflejado en los datos recolectados en el censo industrial ejecutado en el año 2006, el cual reveló que la cantidad de empresas de la ciudad había aumentado un 15,2%, alcanzando las 432 firmas. Asimismo, la producción local logró aumentar la diversificación de actividades, incorporando importantes rubros: se destaca el ingreso de una firma en la sección industrial “Máquinas de oficina, contabilidad e informática”, y otras cuatro empresas que se incorporaron al rubro “Reciclamiento”.

Según datos de la Cámara de Comercio Exterior de Rafaela (2008), la evolución del total de puestos de trabajo que las firmas involucran muestra un crecimiento entre ambos censos del 22%. Si tomamos exclusivamente la creación de empleos dentro

² Censo Industrial Rafaela. ICEDeL (2000).

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

de la ciudad de Rafaela, el porcentaje asciende a 24%. Al respecto, el censo del año 2006 también revela que las empresas rafaelinas generaron un total de 10.041 puestos de trabajo.

Además, la presencia de la pequeña empresa es muy importante en la estructura industrial de Rafaela, ya que el 97% de los establecimientos tiene menos de 100 ocupados. Sólo el 3% del total de establecimientos industriales tiene más de 100 empleados. El 82% de los establecimientos tiene hasta 10 empleados y aproximadamente el 15% tiene entre 10 y 100 ocupados.

Es importante señalar la relevancia de estos valores en términos comparativos con otras áreas argentinas donde también se destaca un importante peso de pequeñas y medianas empresas industriales. Esto es aún más destacado si comparamos con otras localidades con preponderancia de empresas metalmeccánicas, dado que se trata de un sector que produce fundamentalmente orientado al mercado interno.

Otro indicador de desempeño destacado es el elevado valor promedio de la tonelada exportada desde Rafaela, en comparación con las mediciones para el conjunto de la provincia de Santa Fe y el país. Al respecto, el valor promedio de la tonelada exportada en 2008 en la ciudad ascendía a 3.734 dólares, mientras que para la provincia de Santa Fe este indicador era de 770 dólares, y menor aún para el país en su conjunto, donde la medición reflejaba un valor promedio de tonelada exportada del orden de los 600 dólares. Es decir, este indicador es casi 5 veces más elevado en la ciudad que los registros obtenidos para Santa Fe y Argentina, siendo un primer indicio que denota el alto valor agregado de la producción del distrito.

El destacado desarrollo del entramado económico de la ciudad generó un impacto positivo en la creación de puestos de trabajo y la calidad de vida de la población. La tasa de desocupación de la ciudad ha mostrado a lo largo de los años mejores indicadores en los niveles de empleo que los promedios provinciales y nacionales (Costamagna y Garrappa, 2010). En la medición censal del año 2010, la tasa de desocupación de la ciudad se ubicó en 7.5% de la Población Económicamente

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Activa (PEA), mientras que los subocupados demandantes, es decir, aquellos que trabajan involuntariamente menos de 35 horas semanales y están dispuestos a trabajar más, ascendían al 6% de la PEA. En comparación con las mediciones nacionales desarrolladas sobre 31 aglomerados urbanos del país para el primer trimestre de 2010, el porcentaje de población que evidencia inconvenientes en el acceso al trabajo es aproximadamente dos puntos inferior.

3. Desarrollo local e innovación como premisas fundamentales.

Rafaela constituye un caso relevante de desarrollo local en Argentina caracterizado por el desempeño dinámico de los sectores productivos. Este desempeño ha estado acompañado por el dinamismo y la capacidad de respuesta de las instituciones locales, así como por las organizaciones y agentes que forman el entorno de apoyo que actúa en el territorio. Además, se registran permanentes avances en el diseño de políticas en pos de una visión más sistémica del desarrollo, acorde a los aportes que desde varias disciplinas se están consolidando en el marco del desarrollo territorial.

La articulación de un tejido de instituciones, donde confluyen el accionar del gobierno municipal y la participación de otras organizaciones, fue creando una atmósfera industrial e institucional que ha puesto en marcha un conjunto de políticas innovadoras para la realidad del desarrollo local. En principio se trató más bien de una intervención estado local-sector privado y aportes del sector educativo para luego reforzarse con la participación de las instituciones científico-tecnológicas que se encuentra en crecimiento en los últimos años.

El desempeño exitoso de la industria de Rafaela se basa en un conjunto de empresas, con mayoría de establecimientos Pymes, que se ha posicionado eficientemente tanto en el mercado interno como en el externo, alcanzando coeficientes de exportación superiores al promedio de las Pymes argentinas y se expresa también en mayores tasas de crecimiento económico y menores tasas de desocupación de la mano de obra.

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Rafaela tiene una base manufacturera diversificada, lo cual le ha permitido enfrentar en mejores condiciones las crisis sectoriales que sufrió el país (Worcel, G. y Ascuá, R., 1991). Asimismo, diversos aportes coinciden en que el rol protagónico que han tenido las instituciones, las organizaciones y los agentes que constituyen el entorno son asimilables con los denominados distritos italianos (Quintar, Ascuá, Gatto y Ferraro, 1993).

A lo largo de su proceso de desarrollo, la sociedad local ha venido estimulando actitudes empresariales y sociales y acciones comerciales innovadoras, impulsando y manteniendo valores éticos, siempre teniendo a la innovación como premisa fundamental.

En este marco, el desempeño de las empresas está asociado al nivel de desarrollo institucional alcanzado y al diseño de políticas activas realizadas a la luz de otras experiencias y de la evolución del concepto de desarrollo local. Así, las instituciones públicas y privadas fueron creciendo en la interacción, con fuerte participación e involucramiento de agentes del más diverso origen, conformando así una red sistémica (Cuello, 2014a).

De esta forma, el proceso de creación y fortalecimiento de las instituciones locales y las relaciones y acuerdos entre los agentes constituyeron la base que permitió generar un espacio público que favoreció el desarrollo de la región a partir de sus propias capacidades (Costamagna y Garrappa, 2010). El diseño y la implementación de la política favoreció esta articulación ya que no fue concebida como un simple diseño instrumental y estático sino más bien como una construcción social continua y dinámica que incluye en su configuración tanto elementos de la demanda como de la oferta, es decir, que requiere tanto del sector privado como del sector público, con nuevas lecturas compartidas de los procesos de cambio e innovación.

3.1. Cambio tecnológico en el agro rafaelino

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Hacia mediados de los 90, el régimen de la Convertibilidad comienza a mostrar señales de agotamiento, y los precios de los commodities muestran una importante volatilidad, lo cual impacta negativamente en el nivel de rentabilidad de los productores. Esta situación los indujo a pensar en una nueva estrategia para recomponer los márgenes de ganancia basada en la incorporación de tecnologías ahorradoras de costos. Ello conduce a la aplicación de un nuevo “paquete tecnológico” que nuclea el conjunto de conocimientos que venían conformándose desde los años 70 (Cuello, 2013), resultando en un salto tecnológico y productivo del agro argentino sin precedentes.

El conjunto de innovaciones que se aplicaron desde mediados de los años 90 en el campo argentino, se trataron del sistema de labranza de Siembra Directa que se combinó con la difusión de la soja RR y los agroquímicos que incorporaron tecnologías propias del paradigma de las TICS al componerse de un peso importante de información digital (ID) e incorporar tecnologías digitales (TD) (Cuello, 2014b). Estas tecnologías se expandieron rápidamente en el territorio argentino, alcanzando también a Rafaela, un territorio destacado por sus importantes antecedentes en la producción agrícola, debido en gran medida a su ubicación geográfica, al formar parte de la Región Pampeana que compone la zona productiva más relevante del país. Como en todas las regiones del país, la aplicación de este núcleo de innovaciones repercutió favorablemente en el nivel de producción, principalmente en lo que refiere al cultivo de soja, pero en el caso de Rafaela merece destacarse algunos efectos que van más allá de lo meramente productivo. En este sentido, y en base a los relatos de los principales actores entrevistados en el trabajo de campo de la autora, se pueden reconocer algunos cambios en lo que refiere al posicionamiento de los pequeños productores en relación a los de mayor porte. Estos últimos hasta el período indicado, parecían concentrar el grueso de la producción y exportación de los principales cultivos, en particular de la soja, sin embargo, con la difusión de las nuevas tecnologías comienzan a posicionarse

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

fuertemente los pequeños productores³, puesto que no debieron enfrentar costos hundidos de gran magnitud ante la necesidad de adquirir nuevas maquinarias y equipos propios del nuevo paquete, en comparación con los productores más grandes, que se encontraron con tecnologías y métodos obsoletos ante el surgimiento del paquete “revolucionario” de nuevas tecnologías.

Los relatos recolectados también sugieren el importante rol de la vinculación de instituciones de diversos ámbitos en el sector agrícola, que no sólo repercutió favorablemente en la adopción de tecnologías y el crecimiento del volumen de producción en el distrito, sino además facilitó el alcance de los efectos positivos de estas innovaciones, al promover procesos de capacitación a productores, técnicos, etc., generando herramientas como cursos, talleres, etc., así como también la provisión de líneas de créditos que resultaron un recurso vital para los pequeños productores, y que coadyuvó a su mencionado reposicionamiento.

4. Características generales de las principales instituciones. Hacia la conformación de un SLI.

El caso de desarrollo económico local de Rafaela resulta de un gran interés para el ámbito académico ya que deriva de un largo proceso histórico de desarrollo y fortalecimiento institucional destacado en comparación con cualquier otro caso nacional. En el marco de ese proceso se destacan los aportes de uno de los estudios más relevantes que se centró en analizar la capacidad del tejido institucional de Rafaela para trabajar en forma articulada que fue el de Ferraro y Costamagna (1999) que más tarde fue tomado y actualizado por Valle (2008) en su tesis de Maestría.

El trabajo de Ferraro y Costamagna de fines de los noventa, define que las instituciones en su conjunto se caracterizan por tener un reconocimiento y lugar

³ Al contar con equipos de menor porte y requerir de la adquisición de menos maquinaria –ya que el sistema de siembra directa utilizaba menos equipos que el de siembra convencional-, por un lado, y asociado a ello, al asumir menores costos del lado de los combustibles.

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

asignado en el entramado local y que ese lugar está directamente relacionado con las competencias que esas instituciones fueron desarrollando con su accionar. Para ese momento, los temas que aparecen como más representativos en la articulación son la calidad y la capacitación, y en menor medida la generación de conocimientos y la tecnología.

En cuanto a las instituciones del sector educativo y tecnológico vinculadas con la formación de profesionales y la generación de conocimiento y tecnología, se descubre aún una relación débil y poco satisfactoria entre empresas y sistema científico-tecnológico. Este elemento se repite en el análisis de Valle y se convierte en un insumo clave para el diseño de nuevos proyectos.

El grado de interacción institucional se examinó en estos trabajos por medio del análisis de la circulación de información dentro del entramado institucional de apoyo y el nivel de cooperación alcanzado entre las distintas instituciones. En ambos trabajos se observó que las instituciones se comunican de alguna u otra forma con otras entidades del entramado; destacándose el rol del municipio como articulador y generador de espacios para la interacción interinstitucional. No obstante, si bien la transmisión de información es en general buena, los resultados de los trabajos mencionados sugerirían que se deberían reforzar los contactos con los sectores del ámbito educativo y científico tecnológico.

4.1. Las instituciones del sector privado.

El entramado de instituciones del sector privado, comenzó a gestarse a partir de la creación en 1906 de la Sociedad Rural de Rafaela (SRR), luego un grupo de empresarios fundó la principal asociación gremial empresaria de la región, el Centro Comercial e Industrial del Departamento Castellanos (CCIDC), que es hoy la entidad madre de 25 cámaras de industria y comercio.

Otro de los avances institucionales, se trata del Centro Comercial e Industrial de Rafaela y la región. Creado en 1932 con la expansión y desarrollo del sector agrícola

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

y metalmecánico, esta institución fue creciendo junto a la expansión de los sectores productivos. En este sentido, y con el objetivo de mejora institucional y la calidad de servicios, la gremial empresaria decide implementar el Plan Estratégico Institucional 2007- 2016, bajo cuatro ejes estratégicos: Gestión Interna, Relaciones Institucionales, Responsabilidad Social Empresaria y Servicios al Desarrollo Empresarial. En estos últimos años, el CCIRR aumentó significativamente su protagonismo en el sector empresario, contando con más de 780 socios, 40 representaciones gremiales activas, 22 localidades de la región asociadas y 20 cámaras sectoriales.

Otra organización importante fue la Fundación para el Desarrollo Regional, una entidad creada en 1992 con el objetivo de contribuir a la mejora de la calidad, productividad e innovación tecnológica de las empresas de la región. Esta fundación fue una propuesta surgida desde el seno empresarial, ante la carencia de instrumentos que ayudasen al empresariado a mejorar su perfil competitivo tras el proceso hiperinflacionario sufrido por el país a principios de los noventa. De este modo, la Fundación tuvo una concepción de avanzada al incorporar una dimensión de competitividad para la región de Rafaela.

Al año siguiente, se crea la Cámara de Pequeñas Industrias de la Región (CaPIR), que surge como resultado del trabajo del Municipio tendiente a sensibilizar al sector de la pequeña empresa sobre las ventajas de la asociatividad y la competitividad de ese sector. Sus acciones más importantes están centradas en la capacitación, la participación en ferias y misiones comerciales, y el desarrollo de servicios varios a la empresa pequeña y su entorno social.

En 1993, a partir de algunas investigaciones de la oficina Buenos Aires de la Cepal y el apoyo y asesoramiento de especialistas internacionales y del BID FOMIN se diseñó un proyecto dirigido a la mejora de la competitividad de la pequeña y mediana empresa con foco en la identificación de la demanda de servicios de desarrollo empresarial, el fomento de procesos asociativos y la creación de una

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

oferta territorial de consultoría para PYMES, con base en la innovación. Dicho proyecto se concretó a fines de 1996 mediante la creación del Centro de Desarrollo Empresarial (CDE), financiado por el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) con conducción privada, muy en línea con lo que se pensaba desde algunos espacios de cooperación sobre el rol del estado. El CDE pasaba a ser un actor importante con un fuerte impacto en la construcción de oferta y demanda en el mercado de los servicios para la pequeña y mediana empresa.

Luego de los períodos de crisis, en el año 2006 se crea la Cámara de Empresas de Desarrollo Informático (CEDI), que agrupa al conjunto de firmas locales de base informática, siendo un sector de alto desarrollo que en los últimos tiempos ha mostrado un importante perfil exportador.

4.2. Las instituciones del sector público. Vinculación y economía social en el plano municipal.

A principios de la década del noventa, la Municipalidad de Rafaela planteó la necesidad de involucrarse en algunos temas del desarrollo local para lo cual creó el área de Programación Económica (Costamagna y Garrappa, 2010).

En el año 1997 se crea el Instituto de Capacitación y Estudios para el Desarrollo Local (ICEDeL), una iniciativa del gobierno de la ciudad que nace con el objetivo de trabajar sobre la capacitación de los recursos humanos, la construcción de estudios e información para la toma de decisiones a nivel local y la generación y gestión de programas estratégicos para el desarrollo de Rafaela.

Asimismo, debido a las exigencias competitivas del actual contexto internacional, la antigua Secretaría de Programación Económica se fue adaptando a la nueva realidad promoviendo una mayor articulación con el mundo productivo con un importante sesgo hacia la innovación, dando origen así a la Secretaría de Desarrollo, Innovación y Relaciones Internacionales.

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Por otro lado, la Municipalidad de Rafaela también planteó la necesidad de ayudar al surgimiento y fortalecimiento de instituciones, mediante el trabajo en conjunto entre el Estado y las organizaciones de la sociedad civil. En esta línea se crea la Secretaría de Gestión y Participación, cuya finalidad es escuchar las demandas de la sociedad y alentar las expresiones de participación de la gente, siendo éstas las puertas donde la acción pública recoge permanentemente inquietudes de la población. Asimismo, en el plano de la Economía Social, La Municipalidad de Rafaela, a través de la Subsecretaría de Economía Social y Empleo, acompaña el trabajo de cooperativas de la ciudad para fortalecer su organización y sugerir diferentes formas en las que pueden contribuir a la comunidad. En efecto, en los últimos 11 años, el Gobierno municipal ha promovido, diferentes cooperativas de trabajo, incorporando estas formas asociativas y autogestionadas como una alternativa de generación de empleo. Actualmente en la ciudad de Rafaela existen 8 cooperativas de trabajo⁴ que reciben asesoramiento y tutorías desde el Municipio, mediante la Subsecretaría de Economía Social y Empleo, dependiente de la Secretaría de Desarrollo, Innovación y Relaciones Internacionales.

4.3. Sector educativo, científico y tecnológico

La Escuela de Enseñanza Técnica N° 460 “Guillermo Lehmann”, creada en 1912 y denominada inicialmente Escuela de Mecánicos Agrícolas, cumplió un papel esencial en el desarrollo económico de Rafaela. En 1928 se creó el Instituto de Genética Vegetal, luego llamado Instituto de Fitotecnia, convirtiéndose en 1956 en Estación Experimental Agropecuaria del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) con aportes científico-tecnológica del sector agropecuario

⁴ Las ocho organizaciones de este tipo que cuentan con dicho asesoramiento y tutoría, ordenadas en función de su campo de acción, son: Esfuerzo Rafaelino Ltda., Trabajo y Solidaridad Ltda. y Manos Unidas Ltda. Que se dedican a prestar su trabajo personal en el rubro de la construcción, plomería, cloacas, gas, pintura, limpieza de canaletas, etc; Frente para el Trabajo Ltda., Esperanza Ltda. y 3 R Ltda. Que se desempeñan laboralmente en el Relleno Sanitario de nuestra ciudad; Nueva Tierra Ltda. y Progreso y Equidad Ltda. prestan servicios de limpieza, tanto en entidades públicas como privadas.

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

regional, que a su vez desarrolla investigaciones en producción animal, agronomía y desarrollo rural. Se destaca que desde el año 1978 es la sede del Programa Nacional de Lechería.

En 1972 se constituyó la Unidad Académica de la Universidad Tecnológica Nacional (UTN), además desde 1983, el INTI Lácteo ha venido desarrollando actividades sustantivas en el sector lechero con técnicos especialistas reconocidos en todo el país. Por otro lado, en la segunda mitad de los años noventa, se constituyó el CITRA que luego de algunos cambios se transforma en el INTI Rafaela. Se trata de otro centro regional del INTI cuya misión apunta a promover el desarrollo tecnológico de la industria local, priorizando la innovación tecnológica, optimizando la calidad de sus productos y procurando su adecuación a las mayores exigencias competitivas de los mercados. Este centro se dedica a realizar análisis de metalografía, metrología, materiales, impacto medioambiental y gestión en tecnologías blandas, con una fuerte participación y vinculación con el medio. Actualmente ha incorporado como temáticas de investigación y estudio temas como el diseño y la energía.

Además, en 2004 comenzó a funcionar el Instituto Tecnológico Rafaela (ITEC), una institución educativa dedicada al dictado de tecnicaturas en función de las necesidades del territorio. Dentro del Programa de Reforma de la Educación Superior Técnica no Universitaria, la Fundación para el Desarrollo Regional y el Municipio llevaron a cabo la instalación de un Instituto Tecnológico de Formación Superior no Universitaria (ITEC) para brindar carreras de alta especialización vinculadas a las demandas de las empresas.

4.4 Alianzas público/privadas. El rol de las ONGs

Una particularidad de este territorio hasta los años noventa fue que la articulación era un proceso fuerte pero no formal, idea que se empieza a modificar con la creación del ITEC y de la Asociación Civil para el Desarrollo y la Innovación Competitiva Agencia Rafaela (ACDICAR). Esta Asociación Civil es creada en marzo de 2006 por iniciativa de la Municipalidad de Rafaela y el Centro Comercial e

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Industrial Rafaela y Región (CCIRR). En ella participan representantes tanto del sector público como privado y su comisión directiva está conformada por delegados de las entidades creadoras. Cabe destacar que tiene como vicepresidente a Marcelo Orteni, uno de los principales cerebros del modelo de desarrollo rafaélino. Esta ONG tiene como objetivo establecer un espacio institucional de concertación pública y privada que impulse el crecimiento de Rafaela y la Región fortaleciendo la productividad y competitividad con el fin de contribuir con el desarrollo económico y social. Otra de las ONGs que tiene un rol importante en el distrito se trata del INTE, Innovación y Territorio, que surge como iniciativa de un grupo de profesionales de distintas áreas que desde inicios de la década del 90 se encuentran trabajando en temáticas relacionadas al desarrollo territorial. Buscan promover la construcción de redes para fomentar el intercambio de información, conocimientos y aprendizajes, favoreciendo las vinculaciones entre los actores, abarcando distintas áreas y territorios con un carácter amplio y multidisciplinario. Cabe destacar que uno de los integrantes del equipo de trabajo de esta ONG se trata de Pablo Costamagna, otro de los principales referentes del modelo rafaélino.

En los últimos años, ACDICAR ejecutó un importante Programa de Competitividad Territorial financiado por el BID-FOMIN, cuyo objetivo fue promover las ventajas competitivas de la Región Central de Santa Fe. Este programa fue diseñado con el objetivo de impulsar acciones colectivas y construir capacidades locales para la innovación del territorio.

A pesar de haberse finalizado el Programa mencionado, el territorio puede advertir, actualmente, una cantidad importante de proyectos conjuntos, como por ejemplo el impulso de un programa de mejoramiento genético para la región, otro que investiga sobre genómica del ganado bovino, formación de emprendedores, modernización de maquinaria, calidad en la pyme láctea, diseño, temas legales donde se destaca la participación del sistema educativo y científico-tecnológico como la novedad y el

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

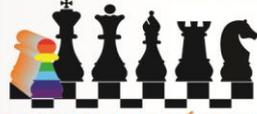
recorrido hacia una Región que tenga la calidad, la innovación y respeto por el medio ambiente como ventaja competitiva.

4.4. Desarrollo y fortalecimiento de las instituciones en Rafaela hacia un SLI.

En lo que respecta a la vinculación de las instituciones aquí mencionadas, Mirabella (2002), distingue una primera etapa que va hasta comienzos de la década de los noventa, donde se distingue un Municipio aislado del sector productivo de la ciudad, y sus funciones se ven reducidas a actividades tradicionales y además no interviene activamente en discusiones de tipo económica, educativa e institucional. Recién para los años noventa se distingue una segunda etapa donde se produce un salto cualitativo incorporando una serie de características y nuevos roles tales como el Estado Local, la potenciación del trabajo conjunto entre los distintos sectores para la definición y ejecución de políticas de desarrollo, produciéndose de esta manera un acercamiento del sector público con el privado y educativo. Asimismo, como vimos en el apartado anterior, algunas relaciones que hasta el momento se mantenían en el plano informal, comenzaron a “blanquearse” vía definición de líneas de acción concretas de vinculación, reconociendo la importancia de dichos vínculos para el desarrollo del territorio. En los años de recuperación de la economía tras la crisis de la caída de la Convertibilidad, se inicia una tercera etapa de vinculación donde se definen nuevas aristas y se profundizan viejos vínculos que le dan un carácter sistémico al funcionamiento de las instituciones marchando hacia un SLI (Cuello, 2014a). Se puede decir entonces que esta última etapa completa y da forma a la red de vínculos entre las más variadas instituciones. Empresas, Estado, ONGs y cooperativas aparecen así como partes integrantes de un sistema que funciona armoniosamente en pos de objetivos comunes como es el desarrollo del territorio, y con premisas como la innovación, que aparece en cada arista como un eje conductor.

5. SLI en la producción agrícola

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Según lo hasta aquí expuesto, la vinculación institucional en Rafaela comprende uno de los principales elementos que colaboran con el desarrollo del territorio, reuniendo a actores de la más diversa índole y teniendo como premisa fundamental a la innovación como elemento traccionador del desarrollo. En el sector agrícola, a partir de las entrevistas realizadas por la autora a actores relevantes de la producción, también se registra una vinculación institucional que opera como un sistema de innovación, reuniendo a una diversidad de instituciones y actores sociales.

A partir de la información recolectada durante el trabajo de campo, los relatos coinciden en que los últimos años de desarrollo institucional han sido los que más han contribuido con la vinculación de distintos actores con la producción agropecuaria. Si bien los mayores esfuerzos se centran en la producción de lechería, el cultivo de soja ha ganado terreno en Rafaela, fundamentalmente en las últimas décadas en que la expansión de las exportaciones coloca a Rafaela entre los principales núcleos sojeros del país, como ya hicimos referencia en apartados anteriores. En este sentido, según declaran representantes del INTA, esta importancia de la producción influyó en la definición de herramientas para la asistencia técnica principalmente a los productores en lo referente a semillas, insumos y fertilizantes, así como también a empresas productoras de maquinaria agrícola, sobre avances en tecnología satelital, monitoreo, GPS, etc.. Cabe mencionar que la asistencia técnica no sólo vino del lado privado sino además del ala pública. Una de las principales empresas distribuidoras de semillas, agroquímicos y fertilizantes de Rafaela se trata de Lanin S.R.L., perteneciente a Syngenta Argentina, que no sólo se encarga de la provisión de estos productos sino además de asesoramiento técnico. En cuanto al aporte del ámbito público, tanto el INTI como el INTA se encuentran vinculados al sector agrícola y además durante los últimos años han fortalecido notablemente los vínculos entre sí, según declaran profesionales de ambas instituciones (Cuello, 2014a). El INTI ha contribuido en varias ocasiones con los laboratorios del INTA y además también han brindado asistencia en mejora de procesos a empresas productoras de maquinaria agrícola.

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE
Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Por otro lado, ha colaborado con el alcance de las nuevas tecnologías a los pequeños productores a través de la capacitación y además, se ha contribuido desde la Economía Social con el Programa PRO HUERTA, que se creó en el año 1990 y se sostiene en la actualidad, con el objetivo de mejorar la condición alimentaria de la población en situación de pobreza, mediante la autoproducción de alimentos frescos en pequeña escala. Este programa, implementado por el INTA con el apoyo de la Secretaría de Desarrollo Social de la Nación se plantea como componente central la capacitación progresiva de la población atendida y del voluntariado (agentes multiplicadores o promotores) junto con la de los propios técnicos del programa, conjugando así calidad, motivación y compromiso, con una importante escala de cobertura. Para la concreción de los distintos modelos de autoproducción de alimentos, el Pro Huerta realizó 450 capacitaciones en cursos, jornadas y talleres que contaron con más de 5.000 participantes. La convocatoria involucró a diversos sectores: técnicos, promotores, docentes, alumnos, familias, jóvenes y personas con capacidades diferentes.

Asimismo, pueden destacarse también la conformación de cooperativas tales como ESTABLECIMIENTO SAN ROQUE S.A, BOCCO LEONILDO Y BOCCO PABLO S.H, COSTAMAGNA LEONILDO FCO Y MIGUEL ANGEL S.H, ESTABLECIMIENTO LAS TRES U. S.R.L, que son exclusivamente lecheras, y la cooperativa agrícola-ganadera Guillermo Lehmann, una de las más antiguas y completas que provee servicios de la más variada índole a los productores, incluyendo desde información sobre cotizaciones en bolsa hasta cursos de capacitación sobre aspectos productivos así como también sobre avances relativos a nuevas tecnologías.

Uno de los aspectos fundamentales que merecen destacarse sobre la vinculación sistémica de los últimos años, tiene que ver con el rol del avance tecnológico y la necesidad de adaptación a las nuevas tecnologías tanto desde el ámbito público como privado así como también productivo. Según profesionales del INTI, los avances en maquinaria agrícola incorporados en los últimos años, con las nuevas

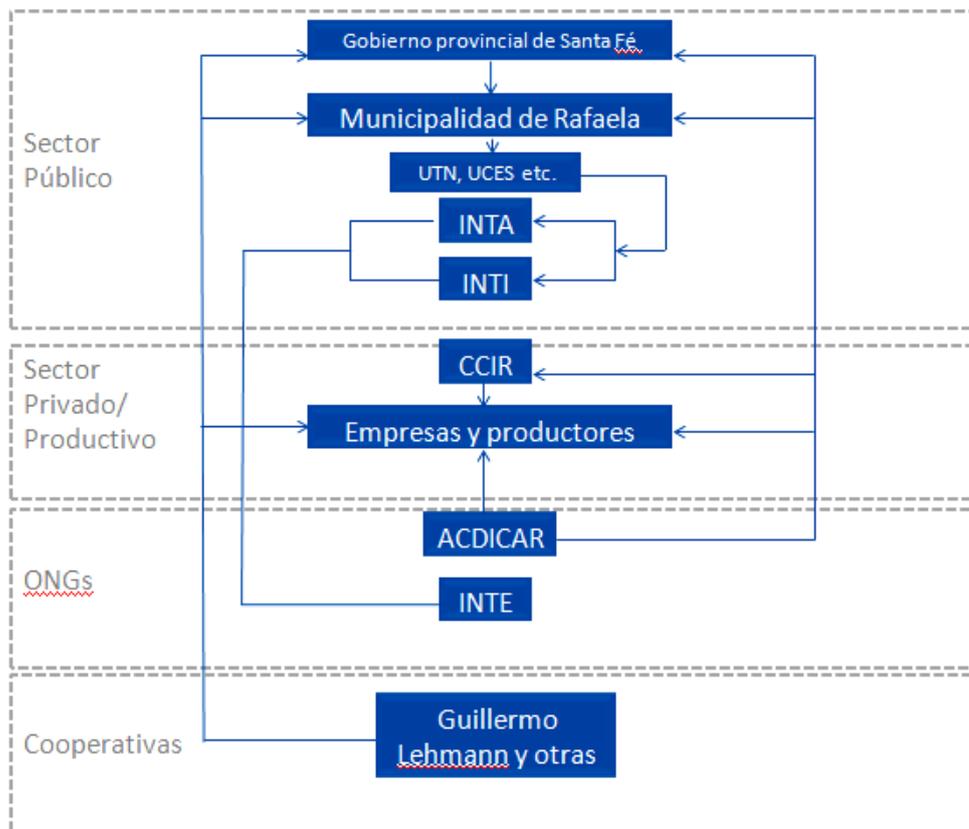
ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

tecnologías sitio específicas que cuentan con computadoras que procesan y almacenan imágenes, datos, mapas, etc., requirieron de la asistencia a productores para su correcto uso. El Centro Comercial e Industrial de Rafaela también contribuye con asistencia en este aspecto, a través de la provisión de cursos de capacitación en tecnologías específicas.

Cuadro 1. Sistema local de innovación en la producción agrícola de Rafaela



Fuente: Elaboración propia en base a Cuello (2014a)

Cabe destacar además, que según declaran representantes del INTA entrevistados, la incorporación de nuevas tecnologías en el sector agrícola, resulta un producto de la importancia asignada a la innovación como premisa fundamental para el

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

desarrollo económico que le dieron los principales dirigentes del territorio. Aducen que esta visión ha marcado una línea de acción bien definida para el resto de las instituciones tanto desde el discurso como desde la operatoria.

En este sentido, destacan que los vínculos institucionales entre distintas aristas del sistema, evidenciados a través de cooperaciones, asistencia técnica, etc., se encuentran guiados por un sentido común que comparte cada uno sobre la relevancia de la innovación y la incorporación de nuevas tecnologías para el desarrollo del territorio. A partir de ello, podemos esbozar una vinculación en torno a la producción agrícola del territorio que conforma un SLI. En el cuadro 1 podemos observar dicho SLI donde se puede observar una vinculación entre los ámbitos público, privado y productivo, así como también las ONGs y las cooperativas del territorio. El sector privado/productivo se encuentra vinculado al sector público principalmente a través de las acciones del INTI y del INTA en lo que refiere a asistencia técnica, y además al ámbito educativo, por medio de las Universidades y centros de educación que integran el Consejo Universitario de Rafaela, comandado por el municipio. Por otro lado, se vinculan con las ONGs y las cooperativas, que, también guiados por la premisa de innovación, mantienen una vinculación con los productores agrícolas asociado a la generación de recursos de capacitación y difusión de nuevas tecnologías.

6. Conclusiones

Rafaela representa uno de los casos de estudio más relevantes a nivel nacional, debido al importante proceso de desarrollo evidenciado en las últimas décadas y del rol de la vinculación institucional en él. Asimismo, a partir de la información recolectada en el presente trabajo, también se distingue por la presencia de un SLI en la producción agrícola, donde las diversas instituciones que lo integran se encuentran guiadas por una lógica común hacia la innovación y la aplicación de nuevas tecnologías. Dicho sistema involucra a una multiplicidad de actores de la más variada índole, reuniendo de esta manera al sector público, al privado, al

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE

Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

productivo, así como también a asociaciones sin fines de lucro y a la Economía Social. A pesar de esta variedad que involucra distintas formas de operatoria, origen, recursos financieros, etc., todos estos actores comparten la idea de desarrollo territorial y de la innovación como elemento conductor, siendo éste el aporte fundamental del presente trabajo.

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Bibliografía

Costamagna, P. (1999). *Iniciativa de Desarrollo Económico Local. La articulación y las interacciones entre instituciones. El caso de Rafaela –Argentina*. CEPAL-GTZ.

Costamagna P. y Garrappa M. (2010). *La experiencia de desarrollo local de Rafaela, Argentina*. ConectaDel.

Cuello M. (2013). *Avance histórico hacia el monocultivo: el sendero evolutivo del paquete tecnológico aplicado al agro argentino*. I Congreso Iberoamericano de Historia de la Ciencia y la Tecnología. Sociedad Científica Argentina y Departamento de Humanidades médicas (FM/UBA), 20 y 21 de septiembre de 2013, Buenos Aires, Argentina.

_____ (2014a). *Articulación sistémica en la producción agrícola de Rafaela. Una aproximación a los sistemas locales de innovación*, Jornadas “La viabilidad de los ‘inviabiles’. Estudios, debates y experiencias sobre formas de producción alternativas al modelo concentrador” Centro de Investigaciones sobre Economía y Sociedad en la Argentina Contemporánea (IESAC), Universidad Nacional de Quilmes. 12, 13 y 14 de noviembre. ISSN 2408-4700.

_____ (2014b). *Bienes informacionales en el agro argentino: un análisis del impacto económico a la luz del capitalismo cognitivo*, Revista Hipertextos. Capitalismo, Técnica y Sociedad en debate. Volumen 1 Número 2. Enero/Junio de 2014. Ciudad de Buenos Aires. PP. 166-198.

Ferraro, C. y Costamagna, P. (1999). *Ambiente, entorno institucional y desarrollo. La articulación y las interacciones entre las instituciones de soporte técnico al desarrollo empresarial. El caso Rafaela*, CEPAL.

Mirabella, R. (2002). *Estrategias de desarrollo económico en el marco de la cooperación público-privada. La experiencia de la ciudad de Rafaela*, ICEDeL, (mimeo)

Quintar, A., Ascúa R., Gatto F., Ferraro C. CEPAL. (1993). *Rafaela: Un cuasi-distrito italiano “a la argentina*. CEPAL. Documento de Trabajo N° 35.

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE

Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Valle, J. (2008). *Análisis del entramado institucional rafaélino*. Tesis de maestría. Universidad de Bologna. Abril.

Worcel G., Ascúa R. (1991). *Dinamismo empresarial y cooperación institucional. El caso de las pymes de Rafaela*. CFI/CEPAL Doc. Nro. 24.

Yoguel, G. (2000): *Algunas notas sobre desarrollo de sistemas locales y su influencia sobre las Pymes: el caso de Argentina* (mimeo).