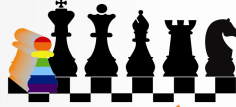


XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE

Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Políticas públicas y desarrollo local de Bella Unión a través del modelo cooperativo (1965-2005)

Juan Pablo Martí

Programa de Historia Económica y Social,

Facultad de Ciencias Sociales

Universidad de la República, Uruguay

juanpablo.marti@cienciassociales.edu.uy

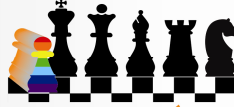
Resumen

En este trabajo continuamos explorando las políticas públicas de fomento del cooperativismo en el ámbito rural en Uruguay desde una perspectiva histórica. Nos interesan las políticas desarrolladas por el Estado para el fomento del cooperativismo que crean o facilitan el desarrollo de cooperativas agropecuarias o agroindustriales. Buscamos entender por qué el Estado opta por las cooperativas para llevar adelante sus políticas y cuáles son las condicionantes que llevan a canalizar el interés público a través de la figura cooperativa. En esta oportunidad analizamos la política de promoción de las cooperativas de productores de caña de azúcar en la localidad de Bella Unión, al norte del Uruguay. Entre 1965 y 2005 tuvo lugar en el extremo norte de la República Oriental del Uruguay, en la localidad de Bella Unión, un fuerte desarrollo local impulsado por cooperativas y que tuvo como eje el cultivo de caña y su industrialización. Tanto para el desarrollo de las

XII JORNADAS NACIONALES Y IV INTERNACIONALES
DE INVESTIGACIÓN Y DEBATE

Universidad Nacional de Quilmes
24 al 26 de junio de 2015

ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVISMO EN EL AGRO HISPANOAMERICANO



TERRITORIOS, ACTORES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

cooperativas como para su crisis fue fundamental el papel jugado por el Estado uruguayo.

Para la creación de la Cooperativa Agraria Limitada del Norte Uruguayo (CALNU) fue esencial el apoyo otorgado por el Estado para la construcción y puesta en funcionamiento del ingenio azucarero. Posteriormente, y también con apoyo estatal, van a prosperar un conjunto de cooperativas que tenían como objetivo complementar y diversificar la acción de CALNU. Sin embargo, a comienzos de los años '90, la política de protección del azúcar fue parcialmente abandonada y radicalmente modificada, dando un fuerte golpe a CALNU y a sus cooperativas asociadas. La crisis del modelo de desarrollo cooperativo tendrá su colofón cuando a fines de 2005 el Estado uruguayo, cancela la deuda que mantenía CALNU, a cambio de tomar el control del ingenio azucarero.

Como metodología de análisis nos basamos en el ciclo de las políticas públicas, para facilitar la interpretación de las políticas públicas como un proceso dinámico y que permite, en cada una de las etapas, identificar y analizar elementos circunscritos y un número limitado de actores involucrados. En cuanto a las técnicas de recolección de información se recurrió básicamente a: reconstrucción de fuentes y análisis documental y de datos secundarios y entrevistas en profundidad a informantes calificados: representantes de los programas de fomento del cooperativismo e integrantes de las propias cooperativas.